

PON Governance 2014-2020 - Asse 1, Obiettivo Specifico 1.4, Azione 1.4.1

Decreto del Ministero della Giustizia del 05 agosto 2021 e successiva rettifica del 09 agosto 2021

Progetto “Modelli Organizzativi e Innovazione Digitale. Il Nuovo Ufficio per il Processo per l’Efficienza del Sistema-Giustizia” – MOD-UPP - CUP E75F21001650007 – CLP PON_MDG_1.4.1_17



Università degli Studi di Napoli “Parthenope”

Linea di intervento 1 - Azione 1.3

REPORT DEL CONTENZIOSO IN INGRESSO PER I TRIBUNALI DI NOLA E DI POTENZA

Il presente report si inserisce nella linea d'intervento 1, *“Definizione di moduli operativi per la costituzione e l’implementazione”*, e nell’azione 1.3 della scheda progetto dedicata alla *“Definizione del catalogo delle attività e delle procedure per l’attivazione ed il potenziamento degli Uffici per il processo”*.

L’obiettivo che in questo lavoro si è inteso perseguire è consistito nell’elaborazione di un’analisi preliminare dell’operatività dei Tribunali di Nola e di Potenza e, segnatamente, nella definizione di un quadro dettagliato dello stato del contenzioso in ingresso al momento della presa di servizio degli addetti all’Ufficio per il Processo.

Ai fini della corretta comprensione del lavoro, occorre premettere che il contenzioso in ingresso è stato quantificato considerando il numero dei sopravvenuti¹, ossia la somma a fine anno dei procedimenti nuovi iscritti e quelli sopravvenuti derivanti dagli eventi di riassunzione, separazione fascicolo e mutamento di rito.

¹ Definizione tratta da “Guida alle Statistiche – Area civile” del Ministero della Giustizia.

Tribunale di Nola

Nella Tabella 1 sono riportati i dati estratti dal sito *Webstat Giustizia* relativi ai procedimenti di nuova iscrizione a fine periodo per il tribunale di Nola. I dati sono aggregati per macro-materia e si riferiscono al settore civile per il quinquennio 2017-2021.

Tabella 1 – Numero di Sopravvenuti per la sezione civile del Tribunale di Nola negli anni 2017-2021

Macro-materia	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Civile ordinario</i>	4765	4832	4822	4242	4599
<i>Lavoro e previdenza</i>	4524	4552	4058	3302	2915
<i>Fallimentare e altre procedure concorsuali</i>	460	449	457	337	318
<i>Esecuzioni civili</i>	3287	3375	3709	2325	2512
<i>Procedimenti speciali sommari</i>	4359	4055	4300	3526	3807
<i>Volontaria giurisdizione</i>	1293	1513	1671	1395	1897
<i>Altre procedure</i>	5351	4661	5126	4256	4739
Totale sopravvenuti	24039	23437	24143	19383	20787

Fonte dei dati – elaborazioni su dati Webstat Giustizia

Nella Figura 1, dunque, è possibile osservare la composizione percentuale per macro-materie del contenzioso in ingresso che, nello specifico, è stata calcolata tenendo conto della media dei valori dei sopravvenuti riscontrati negli anni presi in esame.

Le fette più ampie di tale composizione risultano essere quelle relative alle macro-materie “civile ordinario” e “altre procedure”, seguite da “procedimenti speciali sommari” e “lavoro e previdenza”. Viceversa, la percentuale più piccola è associata alle aree “fallimentare e altre procedure concorsuali” e “volontaria giurisdizione”.

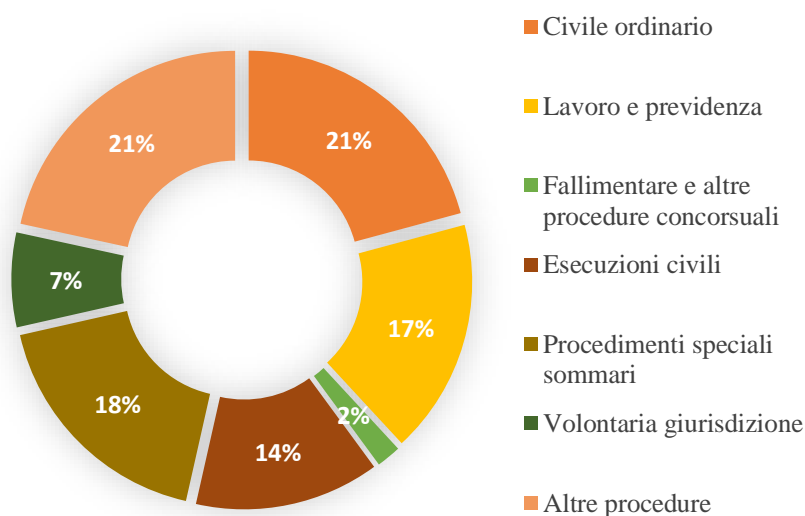


Figura 1 – Composizione percentuale per macro-materie del contenzioso in ingresso per il Tribunale di Nola elaborata sulla media dei valori riscontrati negli anni dal 2017 al 2021.

Nella Figura 2, invece, è possibile visualizzare l'andamento quantitativo del contenzioso in ingresso per le sette macro-materie del settore civile del Tribunale di Nola nei medesimi anni.

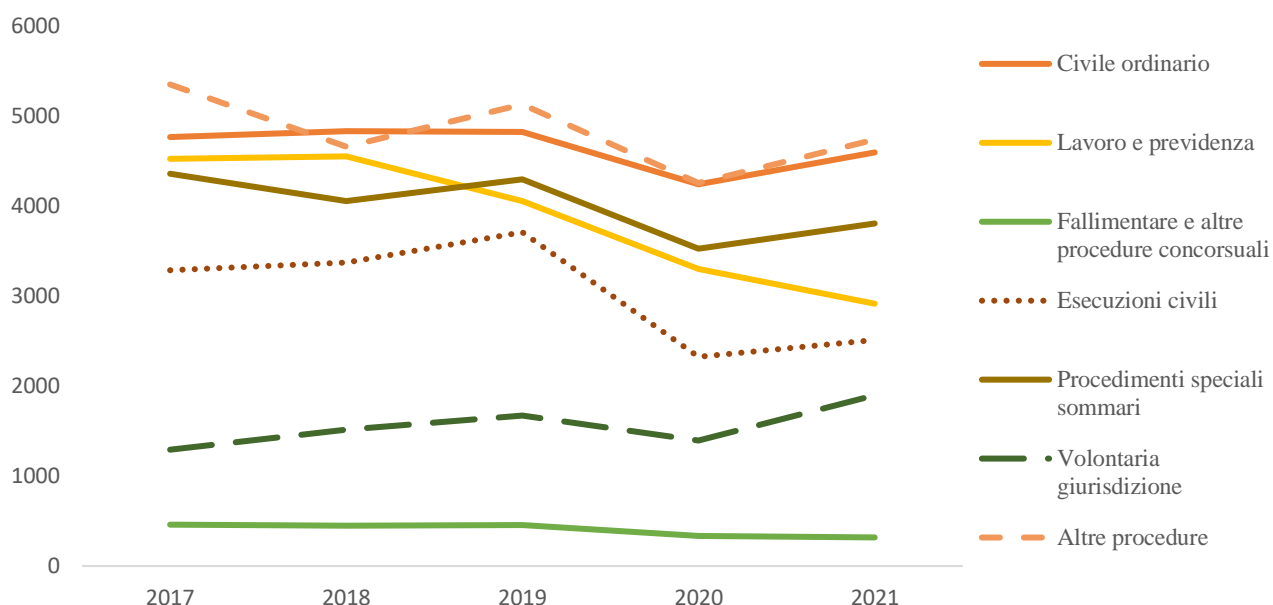


Figura 2 – Serie storica per l'andamento del contenzioso in ingresso del Tribunale di Nola dal 2017 al 2021.

Si è poi provveduto a calcolare la variazione percentuale dei sopravvenuti per ogni anno rispetto al periodo precedente (Figura 3). Escludendo il 2020, che è l'anno in cui a causa della pandemia da covid-19 sono state registrate le variazioni più negative in assoluto, è possibile rilevare che negli anni la macro-materia “volontaria giurisdizione” appare sempre in forte crescita e che la macro-materia “lavoro e previdenza” è invece in netta diminuzione.

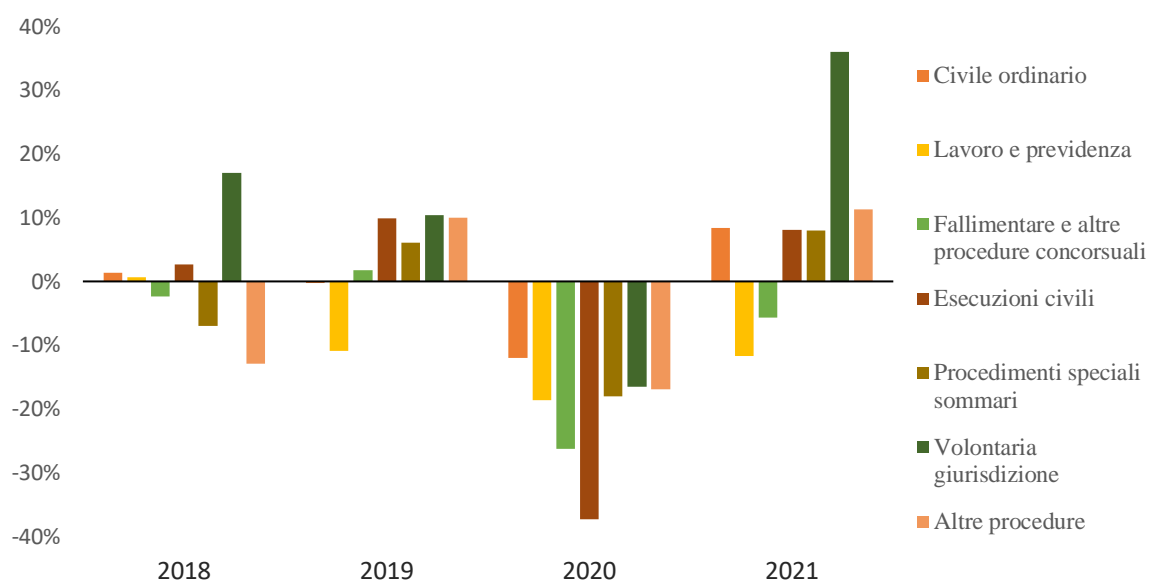


Figura 3 – Variazione percentuale rispetto all’anno precedente del contenzioso in ingresso per macro-materie del Tribunale di Nola.

Di seguito è riportato il grafico con cui si rappresenta l’indice di litigiosità² per l’anno 2020.

Tale indice è stato calcolato come il numero di cause sopravvenute presso il Tribunale di Nola ogni 100mila abitanti. Il valore ottenuto, pari a 3560, è stato confrontato con l’indice di litigiosità calcolato da Lab24 del Sole 24 Ore per le varie province italiane (Figura 4). Come può osservarsi dalla Figura 4, l’indice di litigiosità del Tribunale di Nola è, di fatto, più basso della media regionale.



Figura 4 – Indice di litigiosità del Tribunale di Nola* rispetto a quello delle province campane nel 2020**. Numero di cause civili iscritte ogni 100mila abitanti.

*Elaborazione su dati Webstat Giustizia, 2020

**Elaborazione Lab24 del Sole 24 Ore su dati Giustizia.it, 2020

² Definizione tratta dalla sezione Giustizia dell’Istat.

Tuttavia, nel confronto a livello nazionale (Figura 5), l'indice di litigiosità del Tribunale di Nola risulta essere superiore sia a quello della provincia di Pesaro-Urbino, che occupa la posizione centrale nella classifica nazionale, sia alla media nazionale stessa (3087). Al fine di evidenziare la posizione del Tribunale di Nola nella classifica nazionale, si è ritenuto opportuno riportare in grafico anche il valore assegnato a Belluno, ossia la provincia meno litigiosa d'Italia e di Catanzaro, che, all'opposto, si presenta come la peggiore in classifica con un indice di litigiosità pari quasi al doppio di quello del Tribunale di Nola.

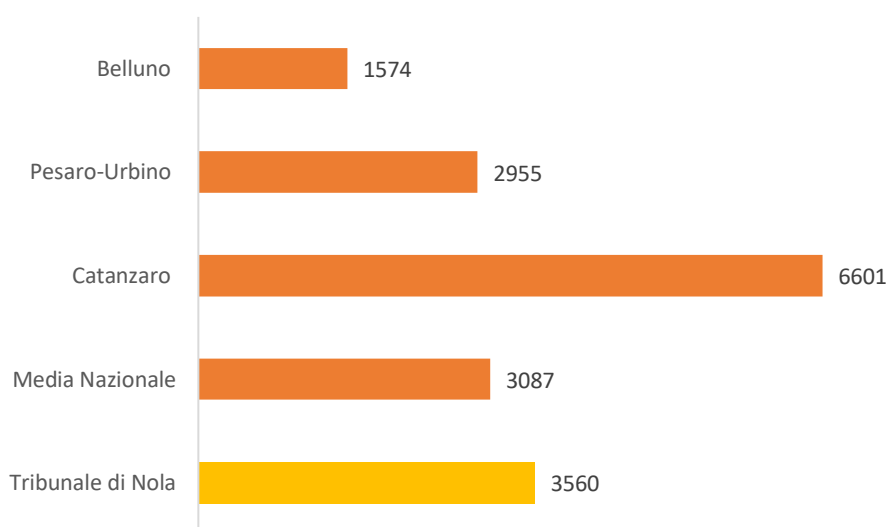


Figura 5 – Indice di litigiosità del Tribunale di Nola* rispetto ai valori nazionali più significativi nel 2020**. Numero di cause civili iscritte ogni 100mila abitanti.

*Elaborazione su dati Webstat Giustizia, 2020

**Elaborazione Lab24 del Sole 24 Ore su dati Giustizia.it, 2020

Tribunale di Potenza

Parimenti, si è provveduto a sviluppare la medesima analisi per il Tribunale di Potenza.

Nella Tabella 2 sono riportati i dati estratti dal sito *Webstat Giustizia* relativi ai procedimenti di nuova iscrizione a fine periodo. I dati sono aggregati per macro-materia e si riferiscono al settore civile per il quinquennio 2017-2021.

Tabella 2 – Numero di Sopravvenuti per la sezione civile del Tribunale di Potenza negli anni 2017-2021

Macro-materia	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Civile ordinario</i>	2750	2315	2400	1970	2517
<i>Lavoro e previdenza</i>	1893	1830	1699	1274	1324
<i>Fallimentare e altre procedure concorsuali</i>	157	140	176	198	146
<i>Esecuzioni civili</i>	1257	1294	1182	901	1055
<i>Procedimenti speciali sommari</i>	1617	1552	1595	1370	1389
<i>Volontaria giurisdizione</i>	850	1937	1473	932	1146
<i>Altre procedure</i>	2845	2582	2452	2208	2919
Totale sopravvenuti	8524	9068	8525	6645	7577

Fonte dei dati – elaborazioni su dati Webstat Giustizia

Nella Figura 6 è possibile osservare la composizione percentuale per macro-materie del contenzioso in ingresso che, nello specifico, è stata calcolata tenendo conto della media dei valori dei sopravvenuti riscontrati negli anni presi in esame.

Per il Tribunale di Potenza, come per quello di Nola, le fette più ampie risultano essere quelle relative alle macro-materie “civile ordinario” e “altre procedure”, seguite da “procedimenti speciali sommari” e “lavoro e previdenza”. La percentuale più piccola si registra per le aree “fallimentare e altre procedure concorsuali” e “esecuzioni civili”.

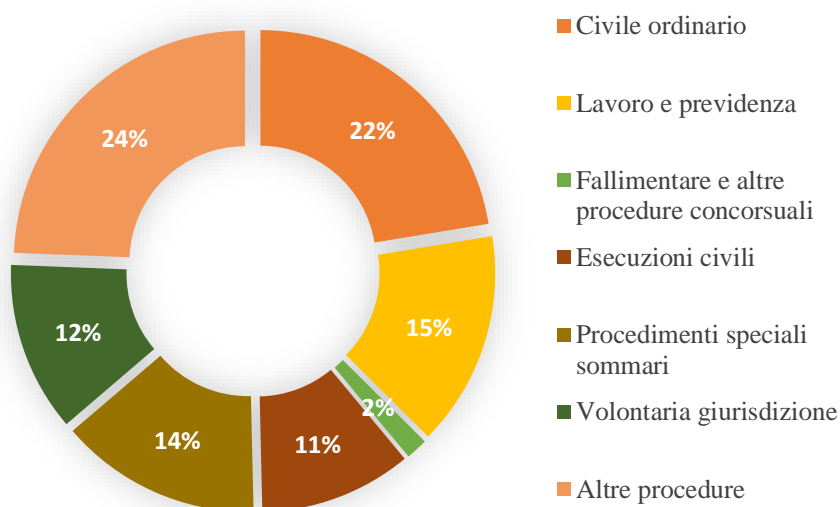


Figura 6 – Composizione percentuale per macro-materie del contenzioso in ingresso per il Tribunale di Potenza elaborata sulla media dei valori riscontrati negli anni dal 2017 al 2021.

Nella Figura 7 è possibile visualizzare l'andamento quantitativo del contenzioso in ingresso per le sette macro-materie del settore civile del Tribunale di Potenza negli anni di riferimento.

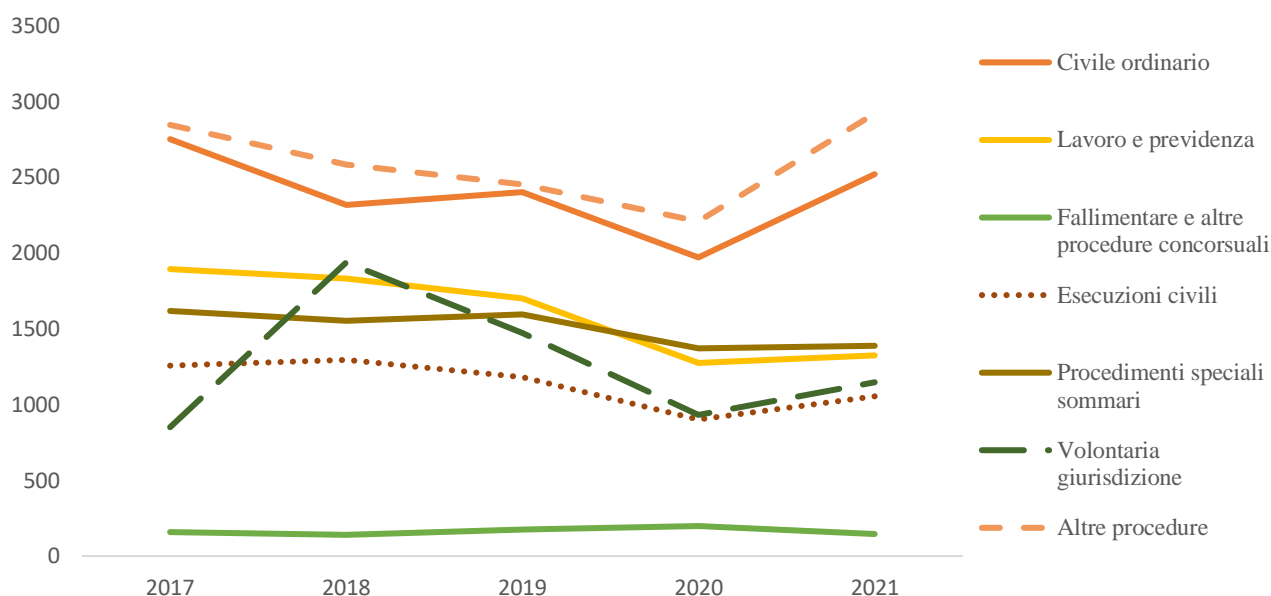


Figura 7 – Serie storica per l'andamento del contenzioso in ingresso del Tribunale di Potenza dal 2017 al 2021.

Si è poi provveduto a calcolare la variazione percentuale dei sopravvenuti per ogni anno rispetto al periodo precedente (Figura 8). Qui si evince che la macro-materia “volontaria giurisdizione” è stata soggetta in questi anni a forti oscillazioni; diversamente “procedimenti speciali sommari” e “lavoro e previdenza” che sono invece risultate stabili anche durante gli anni della pandemia.

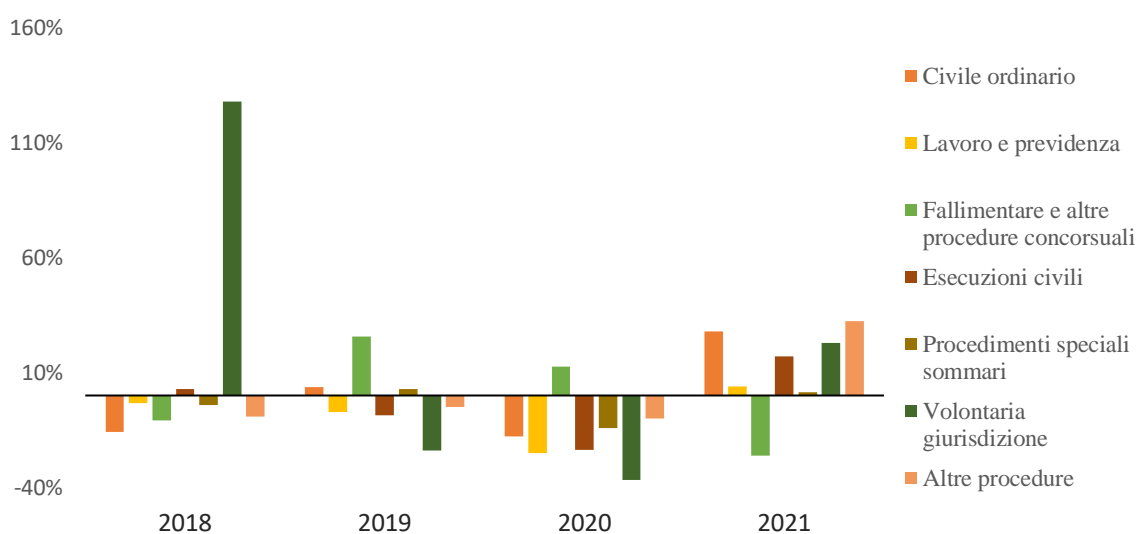


Figura 8 – Variazione percentuale rispetto all'anno precedente del contenzioso in ingresso per macro-materie del Tribunale di Potenza.

Di seguito è riportato il grafico con cui si rappresenta l'indice di litigiosità per l'anno 2020.

Tale indice è stato calcolato come il numero di cause sopravvenute presso il Tribunale di Potenza ogni 100mila abitanti.

Il valore ottenuto, pari a 3140, è stato confrontato con l'indice di litigiosità calcolato da Lab24 del Sole 24 Ore per le varie province italiane (Figura 9). Come può osservarsi dalla Figura 9, l'indice di litigiosità del Tribunale di Potenza risulta essere più basso della media regionale.

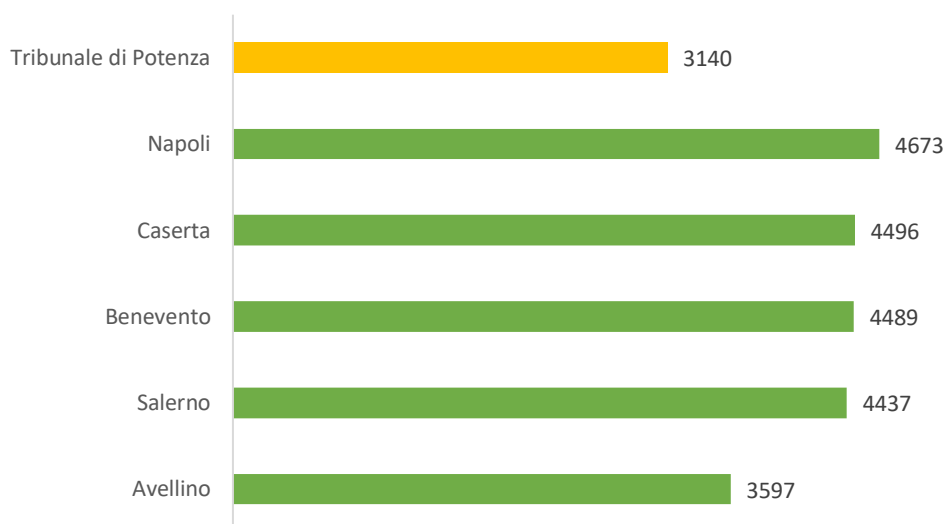


Figura 9 – Indice di litigiosità del Tribunale di Potenza* rispetto a quello delle province campane nel 2020**. Numero di cause civili iscritte ogni 100mila abitanti.

*Elaborazione su dati Webstat Giustizia, 2020

**Elaborazione Lab24 del Sole 24 Ore su dati Giustizia.it, 2020

Tuttavia, nel confronto a livello nazionale (Figura 10), l'indice di litigiosità del Tribunale di Potenza è superiore a quello della provincia di Pesaro-Urbino, che occupa la posizione centrale nella classifica nazionale, ma è più vicino alla media nazionale (3087). Al fine di evidenziare maggiormente la posizione del Tribunale di Potenza nella classifica nazionale, si rileva che il corrispondente indice è di gran lunga superiore al valore di Belluno, che è la provincia meno litigiosa d'Italia, ma al contempo inferiore al valore del peggiore in classifica, ovvero Catanzaro.

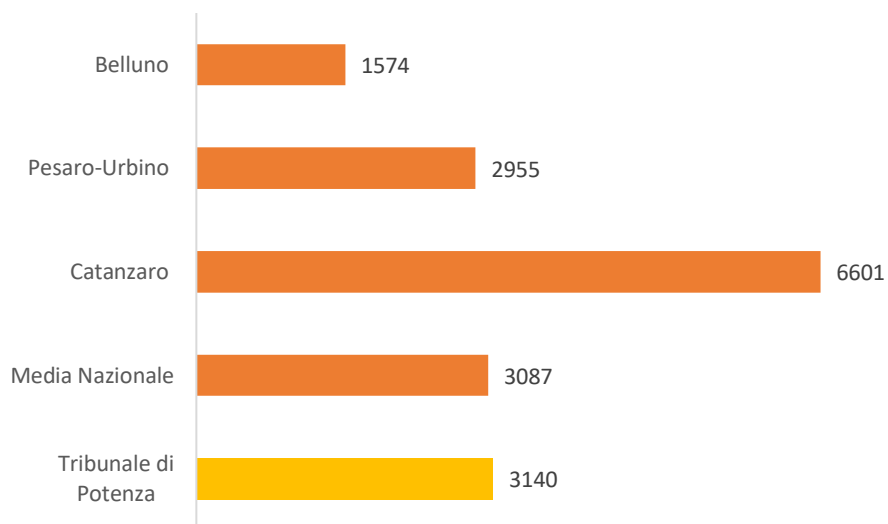


Figura 10 – Indice di litigiosità del Tribunale di Potenza* rispetto ai valori nazionali più significativi nel 2020**. Numero di cause civili iscritte ogni 100mila abitanti.

*Elaborazione su dati Webstat Giustizia, 2020

**Elaborazione Lab24 del Sole 24 Ore su dati Giustizia.it, 2020