



UNIVERSITÀ
DI SIENA
1240

PIANO DI LAVORO RELATIVO ALLE AZIONI 1.1. «RICOGNIZIONE RELATIVA AL FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI PER IL PROCESSO GIÀ AVVIATI» E 1.2. «RICOGNIZIONE RELATIVA AL CONTESTO DI RIFERIMENTO DEGLI UFFICI PRESSO CUI NON RISULTANO ATTIVI UFFICI PER IL PROCESSO».

Premessa

Il Piano di lavoro descrive le attività previste dall'Università degli Studi di Siena (di seguito anche UNISI), relativamente alle Azioni 1.1. e 1.2., nel semestre 01.04.2022 - 30.09.2022.

Le attività, descritte nella tabella che segue, sono organizzate secondo un ordine cronologico, seppur con fisiologiche sovrapposizioni. Al fine di una migliore comprensione, nella colonna di sinistra denominata «*Sintesi*», v'è una concisa indicazione, per parole chiave, di quanto più dettagliatamente esposto nella colonna «*Descrizione analitica delle attività svolte*». All'azione 1.1. segue l'Azione 1.2.

AZIONE 1.1 RICOGNIZIONE RELATIVA AL FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI PER IL PROCESSO GIÀ AVVIATI		
Sintesi	Periodo	Descrizione analitica delle attività da svolgersi
Attività di studio e approfondimento.	04.2022 - 09.2022	<p>La UNISI svolgerà attività di studio ed esame del quadro normativo e amministrativo relativo all'istituzione e al funzionamento dell'Ufficio per il Processo (di seguito "UPP") al fine di comprenderne l'attuale stato di realizzazione, le criticità e i riflessi operativi. In particolare, le attività che verranno svolte possono essere descritte come segue:</p> <ul style="list-style-type: none"> - studio ed esame critico del quadro normativo riguardante, in via diretta o indiretta, l'organizzazione dell'UPP (R.D. 30 gennaio 1941, n. 12; L. 24 marzo 2001, n. 89; D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221; D.L. 21 giugno 2013, n. 69 convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013, n. 98; D.L. 24 giugno 2014, n. 90 convertito

con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114; D.L. 27 giugno 2015, n. 83 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2015, n. 132; D.L. 31 agosto 2016, n. 168 convertito con modificazioni dalla L. 25 ottobre 2016, n. 197; D.Lgs. 13 luglio 2017, n. 116; D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113; L. 27 settembre 2021, n. 134 e schema di decreto attuativo; L. 26 novembre 2021, n. 206 e schema di decreto attuativo; L. 17 giugno 2022, n. 71); studio ed esame critico del quadro generale regolamentare e amministrativo (regolamenti, decreti, circolari, deliberazioni, linee guida) degli organi che intervengono nell'amministrazione della Giustizia con l'obiettivo di conoscere le politiche pubbliche in materia di amministrazione della giustizia e con specifico riguardo all'UPP (D.M. Giustizia 1° ottobre 2015; D.M. Giustizia 26 luglio 2021; D.M. Giustizia 28 settembre 2021; Delibera CSM 18 giugno 2018; Delibera CSM 15 maggio 2019 ss. mm.; Circolare CSM per la formazione delle tabelle di organizzazione degli uffici per il triennio 2020/2022 ss. mm.; Linee Guida del Ministero della Giustizia);

- studio ed esame critico della documentazione di natura programmatica al fine d'individuare le principali carenze e gli obiettivi utili all'azione di efficientamento [Parere n. 6 Consiglio Consultivo dei Giudici Europei (CCJE); Parere n. 22 Consiglio Consultivo dei Giudici Europei (CCJE)];
- studio critico della letteratura, italiana e internazionale, sul tema della giustizia e dell'organizzazione degli uffici giudiziari. Dei contributi analizzati si predispone altresì un elenco bibliografico.

(Tali attività saranno svolte con particolare intensità nei primi mesi di aprile, maggio e giugno

		<p>2022; tuttavia, esse, al fine di accrescere le basi teoriche necessarie per sviluppare le varie azioni, proseguiranno fino ai nostri giorni; in tal modo, le conoscenze acquisite saranno costantemente approfondite e aggiornate, tenuto conto dell'evoluzione normativa, amministrativa e dottrina).</p> <p>La UNISI avvierà uno studio comparato dei sistemi di organizzazione degli Uffici giudiziari di altri ordinamenti virtuosi che impiegano strumenti analoghi all'UPP.</p> <p>La UNISI avvierà inoltre uno studio di <i>software</i> sperimentali (ad es. <i>Datajust</i>, <i>Predictice</i>, <i>Jurimetria</i> etc.). La UNISI organizzerà incontri collegiali, a cadenza settimanale, con coinvolgimento di assegnisti di ricerca e borsisti reclutati per il Progetto, per lo studio critico e la discussione delle tematiche sopra enumerate inerenti al Progetto.</p>
--	--	--

Attività di studio e analisi documentale.	04.2022 - 09.2022	La UNISI svolgerà attività di analisi delle informazioni relative all'organizzazione e al funzionamento dei Tribunali e delle Procure di Arezzo, Grosseto e Siena, nonché degli UPP istituiti presso ognuno dei tre Tribunali. A tal fine, verrà utilizzata, in special modo, la documentazione descrittiva e statistica fornita dal Ministero. Con riguardo ai profili organizzativi interni, <i>focus</i> su organico, mansioni e organizzazione degli UPP. Quanto al funzionamento, disamina della specifica situazione di ciascun Ufficio giudiziario rispetto al contesto nazionale, ad esempio, con riferimento all'arretrato (detta analisi sarà altresì impiegata ai fini della redazione dei Report su cui <i>infra</i>).
Attività di coordinamento e monitoraggio interno.	04.2022 - 09.2022	A fini di coordinamento ed efficienza nello svolgimento dell'Azione 1.1. e, più in generale, del Progetto, saranno costantemente svolte riunioni interne, tra personale strutturato, assegnisti e borsisti UNISI, di aggiornamento e coordinamento.

Attività di coordinamento e monitoraggio con le Università Partner della Macroarea 3.	04.2022 - 09.2022	Al fine di favorire la migliore efficacia nell'espletamento dell'Azione nell'intera Macro-area 3 attraverso il coordinamento tra Atenei, la UNISI manterrà un costante dialogo con le Università Partners, anche attraverso la partecipazione alle riunioni plenarie mensili e di discussione sugli avanzamenti, organizzate dalla capofila.
Aggiornamento <i>Google Drive</i> .	04.2022 - 09.2022	La UNISI aggiornerà costantemente, per la propria parte di competenza, una cartella condivisa su <i>Google Drive</i> , in cui si troveranno vari documenti utili per l'espletamento dell'Azione 1.1., nonché delle ulteriori Azioni che saranno avviate.
Selezione del Progetto Pilota e avvio delle attività.	04.2022 - 09.2022	La UNISI propone di selezionare uno degli Uffici Giudiziari di competenza per l'avvio di un Progetto pilota. La UNISI programmerà e avvierà attività di raccolta di informazioni presso tale Ufficio Giudiziario, funzionali alla mappatura dei processi civili e penali sotto il profilo organizzativo e gestionale (cfr. <i>infra</i>), per individuare criticità e snodi processuali e amministrativi di rilievo ai fini della riduzione dell'arretrato. Per la sperimentazione delle attività da attuare, in séguito, presso gli altri Uffici Giudiziari di competenza, la UNISI assumerà quale riferimento delle risultanze del Progetto pilota. Nell'ambito delle attività del Progetto pilota, la UNISI svolgerà una riunione preliminare con la partecipazione del presidente del Tribunale, del procuratore della Repubblica, dei dirigenti amministrativi del Tribunale e della Procura, nonché dei professori responsabili del Progetto per l'Università degli Studi di Siena, dei borsisti e degli assegnisti reclutati dalla stessa Università; illustrerà gli obiettivi del Progetto e delle modalità attuative, con particolare riferimento alla redazione di diagrammi di flusso (c.d. <i>flow chart</i>) per la mappatura delle attività di segreterie, cancellerie e uffici.

<p>Attività di dialogo con gli Uffici Giudiziari e altri <i>stakeholders</i>.</p>	<p>04.2022 - 09.2022</p>	<p>La UNISI programmerà e svolgerà incontri con i soggetti appartenenti a categorie di rilievo ai fini del Progetto (c.d. <i>stakeholders</i>).</p> <p>La UNISI programmerà e realizzerà colloqui con il Tribunale selezionato quale Ufficio pilota, finalizzati a mettere a fuoco le strategie da attuare, individuare le criticità che afferiscono all'amministrazione della giustizia, completare le informazioni e, da ultimo, coordinare le attività in corso. Dal luglio 2022, gli assegnisti dell'Università degli Studi di Siena avvierà un costante confronto con il referente dell'UPP del Tribunale selezionato per il progetto pilota, volto a proseguire l'attività di ricognizione e di monitoraggio.</p> <p>Dal mese di luglio 2022, la UNISI avvierà contatti con esponenti degli altri Tribunali, o comunque con gli Uffici non selezionati ai fini del Progetto Pilota, al fine di pianificare le attività da svolgere per l'attuazione del Progetto (l'Università di Siena terrà conto delle esperienze che saranno maturate nell'ambito delle attività svolte presso il Tribunale selezionato per il progetto pilota).</p>
---	--------------------------	--

Attività di monitoraggio e rendicontazione.	05.2022	La UNISI predisporrà il Piano dettagliato delle attività da compiere: a) nel periodo 1° aprile 2022 - 30 giugno 2022; b) nel periodo 1° aprile 2022 - 30 settembre 2023 (tale Piano individuerà le singole azioni da ultimare nell'intero periodo di durata del Progetto e le relative tempistiche, definendo e organizzando, in una dimensione temporale circoscritta, le azioni da attuare, per il raggiungimento degli obiettivi prefissati in maniera efficace ed efficiente).
Attività di monitoraggio e rendicontazione.	05.2022 - 09.2022	La UNISI predisporrà il Piano dettagliato delle attività da compiere da aprile 2022 a settembre 2023, relativamente agli obiettivi in materia di digitalizzazione (i predetti obiettivi sono trasversali rispetto a quanto previsto dall'Allegato B e sono connessi anche all'Azione 1.1).
Creazione e attivazione di Tavoli tematici.	05.2022 - 09.2022	La UNISI parteciperà alla creazione ed attivazione dei seguenti Tavoli tematici: <ul style="list-style-type: none"> - Tavolo sulla digitalizzazione; - Tavolo sulla gestione dei flussi in ingresso e sull'aggressione dell'arretrato; - Tavolo sulla formazione; - Tavolo sul monitoraggio; - Tavolo sull'organizzazione dell'UPP.

		<p>Relativamente ai Tavoli sull'organizzazione dell'UPP, sulla gestione dei flussi in ingresso e sull'aggressione dell'arretrato, sulla digitalizzazione e sulla formazione, la UNISI avvierà incontri, con partecipazione di borsisti e assegnisti dell'Università degli Studi di Siena e con interventi programmati sulle tematiche oggetto di ricerca.</p>
--	--	---

Predisposizione di Report.	07.2022 - 09.2022	La UNISI predisporrà i Report intermedi di sintesi per ciascuno degli Uffici giudiziari di competenza (Tribunale di Aiezo , Tribunale di Grosseto e Tribunale di Siena), che saranno poi impiegati per la redazione dei report finali.
----------------------------	-------------------	---

Raccolta di dati tramite interviste.	08.2022 - 09.2022	<p>Al fine di precisare il quadro relativo all'organizzazione e al funzionamento dell'UPP presso i Tribunali di Arezzo, Grosseto e Siena, e alla luce delle esperienze maturate anche da altri Atenei della Macroarea 3, la UNISI provvederà all'avvio e svolgimento di una raccolta di informazioni presso soggetti coinvolti nell'attività dell'UPP.</p> <p>A tal proposito, la UNISI predisporrà questionari rivolti a magistrati, dirigenti amministrativi, addetti UPP, cancellieri, esponenti dell'avvocatura (i questionari forniranno una sorta di traccia da usare durante i colloqui; ciò allo scopo di favorire una maggiore dialettica e comprensione delle tematiche di rilievo).</p> <p>Nel mese di settembre 2022, la UNISI svolgerà interviste e colloqui con gli addetti all'UPP del settore civile e di quello penale. La UNISI prevederà il successivo svolgimento di interviste e colloqui con altri rappresentanti delle summenzionate categorie.</p>
Predisposizione di Report.	08.2022 - 09.2022	<p>La UNISI predisporrà il Report sul quadro normativo e attuativo dell'UPP a livello nazionale, articolando e discutendo distintamente l'ambito civile e quello penale, tenuto conto delle differenze sussistenti.</p>
Attività di monitoraggio e rendicontazione.	08.2022 - 09.2022	<p>In relazione all'attività di rendicontazione del Progetto e secondo le indicazioni ministeriali, la UNISI compilerà la «<i>Scheda di rilevazione attività</i>», nella quale includere altresì quanto pertinente all'Azione 1.1.</p>

Predisposizione di Report.	09.2022	La UNISI redigerà t r e Report finali sugli UPP dei Tribunali di Arezzo, Grosseto e Siena, impiegando, quale punto di partenza, il quadro fornito dai Report intermedi, completato dalle informazioni acquisite tramite i colloqui individuali con gli esponenti dell'UPP.
----------------------------	---------	--

AZIONE 1.2 RICOGNIZIONE RELATIVA AL CONTESTO DI RIFERIMENTO DEGLI UFFICI PRESSO CUI NON RISULTANO ATTIVI UFFICI PER IL PROCESSO

Sintesi	Periodo	Descrizione analitica delle attività da svolgersi
-	04.2022- 09.2022	La UNISI svolgerà una ricognizione e constatazione della datazione dei provvedimenti di istituzione e attivazione degli UPP presso i Tribunali di Arezzo, di Grosseto e di Siena.