



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI CASSINO E DEL LAZIO MERIDIONALE

PIANO DI LAVORO RELATIVO ALL'AZIONE 1.3. “Definizione del catalogo delle attività e delle procedure per l'attivazione ed il potenziamento degli Uffici per il processo”

Premessa

Il Piano di lavoro descrive le attività previste dall'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale (*hinc inde*: anche “UNICAS”), relativamente all'Azione 1.3 “Definizione del catalogo delle attività e delle procedure per l'attivazione ed il potenziamento degli Uffici per il processo” nel semestre 01.04.2022 - 30.09.2022.

Le seguenti attività sono organizzate secondo un ordine cronologico, seppur con fisiologiche sovrapposizioni.

Attività di studio e approfondimento (04/2022-09/2022): UNICAS svolgerà attività di studio ed esame del quadro normativo e amministrativo relativo all'istituzione e al funzionamento dell'Ufficio per il Processo (di seguito “UPP”) al fine di comprenderne l'attuale stato di realizzazione, le criticità e i riflessi operativi. In particolare, le attività che verranno svolte possono essere descritte come segue:

- studio ed esame critico del quadro normativo riguardante, in via diretta o indiretta, l'organizzazione dell'UPP (R.D. 30 gennaio 1941, n. 12; L. 24 marzo 2001, n. 89; D.L. 18 ottobre 2012, n. 179 convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221; D.L. 21 giugno 2013, n. 69 convertito con modificazioni dalla L. 9 agosto 2013, n. 98; D.L. 24 giugno 2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114; D.L. 27 giugno 2015, n. 83 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2015, n. 132; D.L. 31 agosto 2016, n. 168 convertito con modificazioni dalla L. 25 ottobre 2016, n. 197; D.Lgs. 13 luglio 2017, n. 116; D.L. 9 giugno 2021, n. 80 convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113; L. 27 settembre 2021, n. 134 e schema di decreto attuativo; L. 26 novembre 2021, n. 206 e schema di decreto attuativo; L. 17 giugno 2022, n. 71);

- studio ed esame critico del quadro generale regolamentare e amministrativo (regolamenti, decreti, circolari, deliberazioni, linee guida) degli organi che intervengono nell'amministrazione della Giustizia con l'obiettivo di conoscere le politiche pubbliche in materia di amministrazione della giustizia e con

specifico riguardo all'UPP (D.M. Giustizia 1° ottobre 2015; D.M. Giustizia 26 luglio 2021; D.M. Giustizia 28 settembre 2021; Delibera CSM 18 giugno 2018; Delibera CSM 15 maggio 2019 ss. mm.; Circolare CSM per la formazione delle tabelle di organizzazione degli uffici per il triennio 2020/2022 ss. mm.; Linee Guida del Ministero della Giustizia);

- studio ed esame critico della documentazione di natura programmatica al fine di individuare le principali carenze e gli obiettivi utili all'azione di efficientamento [Parere n. 6 Consiglio Consultivo dei Giudici Europei (CCJE); Parere n. 22 Consiglio Consultivo dei Giudici Europei (CCJE)]

- studio critico della letteratura, italiana e internazionale, sul tema della giustizia e dell'organizzazione degli uffici giudiziari. Dei contributi analizzati si predispose altresì un elenco bibliografico.

Tali attività saranno svolte con particolare intensità nei primi mesi di aprile, maggio e giugno 2022; tuttavia, esse, al fine di accrescere le basi teoriche necessarie per sviluppare le varie azioni, proseguiranno fino ai nostri giorni; in tal modo, le conoscenze acquisite saranno costantemente approfondite con lo studio dell'evoluzione dottrina.

Attività di studio e analisi documentale (04/2022-09/2022): UNICAS svolgerà attività di analisi delle informazioni relative all'organizzazione e al funzionamento dei Tribunali di Cassino, Frosinone e Latina, nonché degli UPP istituiti presso ognuno di questi tre Tribunali. A tal fine, verrà utilizzata in special modo la documentazione descrittiva e statistica fornita dal Ministero della Giustizia. Con riguardo ai profili organizzativi interni, focus su organico, mansioni e organizzazione degli UPP. Quanto al funzionamento, disamina della specifica situazione di ciascun Ufficio giudiziario rispetto al contesto nazionale, ad esempio, con riferimento all'arretrato (detta analisi sarà altresì impiegata ai fini della redazione dei Report su cui *infra*).

Attività di coordinamento e monitoraggio interno (04/2022-09/2022): A fini di coordinamento ed efficienza nello svolgimento dell'Azione 1.3. e, più in generale, del Progetto, saranno costantemente svolte riunioni interne, tra personale strutturato, assegnisti e borsisti UNICAS, di aggiornamento e coordinamento, anche con l'Università Capofila e con le altre Università Partner del progetto.

Attività di dialogo e di coordinamento con il Ministero (04/2022-09/2022): A fini di coordinamento ed efficienza nello svolgimento dell'Azione 1.3. e, più in generale, del Progetto, saranno programmati e svolti costantemente incontri e scambi con il Ministero, con l'Università Capofila e con le altre Università Partner del progetto.

Attività di coordinamento e monitoraggio con le Università Partner della Macroarea 3 (04/2022-09/2022): Al fine di favorire la migliore efficacia nell'espletamento dell'Azione nell'intera Macro-area 3 attraverso il coordinamento tra Atenei, UNICAS manterrà un costante dialogo con le altre Università Partners, anche attraverso la programmazione e lo svolgimento di riunioni plenarie mensili (che verranno generalmente cadenzate il giorno 27 di ogni mese) e di discussione sugli avanzamenti.

Predisposizione e aggiornamento Google Drive (04/2022-09/2022): UNICAS organizzerà e aggiornerà costantemente una cartella condivisa su Google Drive, in cui si troveranno vari documenti utili per l'espletamento dell'Azione 1.3., nonché delle ulteriori Azioni che saranno avviate. Questa cartella è condivisa sia con l'Università Capofila e con le altre Università Partner del progetto, sia con il personale docente dell'Università di Cassino e con gli assegnisti e i borsisti del presente Progetto.

Selezione del Progetto Pilota e avvio delle attività (04/2022-09/2022): UNICAS selezionerà uno degli Uffici Giudiziari di competenza per l'avvio di un Progetto pilota. Verosimilmente si tratterà del Tribunale di Cassino, in ragione dei precedenti rapporti intercorsi con l'Università. UNICAS programmerà e avvierà attività di raccolta di informazioni presso il medesimo Tribunale per individuare criticità e snodi processuali e amministrativi di rilievo ai fini della riduzione dell'arretrato. Per la sperimentazione delle attività da attuare, in seguito, presso gli altri Uffici Giudiziari di competenza, UNICAS assumerà quale riferimento le risultanze del Progetto pilota.

Nell'ambito delle attività del Progetto pilota, UNICAS svolgerà riunioni preliminari con la partecipazione del Presidente del Tribunale e del Professore responsabile del Progetto per l'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale; illustrerà gli obiettivi del Progetto e delle modalità attuative.

Attività di dialogo con gli Uffici Giudiziari e altri stakeholders (04/2022-09/2022): UNICAS programmerà e svolgerà incontri con i soggetti appartenenti a categorie di rilievo ai fini del Progetto (c.d. stakeholders). UNICAS programmerà e realizzerà colloqui con il Tribunale selezionato quale Ufficio pilota, finalizzati a stipulare una convenzione di collaborazione, mettere a fuoco le strategie da attuare, individuare le criticità che afferiscono all'amministrazione della giustizia, completare le informazioni e, da ultimo, coordinare le attività in corso. Dal luglio 2022, gli assegnisti e i borsisti dell'Università degli Studi di Cassino e del Lazio Meridionale avvieranno un costante confronto con il referente dell'UPP del Tribunale di Cassino, volto a proseguire l'attività di ricognizione e di monitoraggio.

Dal mese di settembre 2022, UNICAS avvierà contatti con esponenti dei Tribunali di Frosinone e di Latina (assegnato a UNICAS in fase di attuazione del Progetto) al fine di pianificare le attività da svolgere per l'attuazione del Progetto (UNICAS terrà conto delle esperienze che saranno maturate nell'ambito delle attività svolte presso il Tribunale di Cassino).

Attività di monitoraggio e rendicontazione (aprile 2022): Nell'ambito delle attività di monitoraggio e rendicontazione, trasversali e connesse altresì con l'Azione 1.3., UNICAS comunicherà dati, documenti e informazioni relative alle procedure concorsuali di selezione degli assegnisti e dei borsisti del presente Progetto. UNICAS comunicherà altresì ogni ulteriore documentazione eventualmente richiesta dall'Università capofila concernente la rendicontazione del personale.

Creazione attivazione Tavoli tematici (05.2022 - 09.2022): UNICAS parteciperà alla creazione ed attivazione dei seguenti Tavoli tematici:

- Tavolo sulla digitalizzazione;
- Tavolo sulla gestione dei flussi in ingresso e sull'aggressione dell'arretrato;
- Tavolo sulla formazione;
- Tavolo sul monitoraggio;

- Tavolo sull'organizzazione dell'UPP.

Relativamente ai Tavoli sull'organizzazione dell'UPP, sulla gestione dei flussi in ingresso e sull'aggressione dell'arretrato, sulla digitalizzazione e sulla formazione, UNICAS avvierà incontri, con partecipazione di borsisti e assegnisti dell'Università di Cassino e con interventi programmati sulle tematiche oggetto di ricerca.

Attività di monitoraggio e rendicontazione (06.2022 - 09.2022): Nell'ambito dell'attività di monitoraggio e rendicontazione e secondo le indicazioni ministeriali, UNICAS compilerà la «Scheda di monitoraggio quadrimestrale» (anche nota come Allegato 17) predisposta dall'Università Capofila dapprima per il periodo aprile-maggio 2022 e successivamente per il periodo giugno-luglio-agosto 2022, includendovi altresì quanto pertinente all'Azione 1.3.

Predisposizione di Report (07.2022-09.2022): UNICAS predisporrà i Report intermedi di sintesi per ciascuno degli Uffici giudiziari di competenza (Tribunale di Cassino, Tribunale Frosinone e Tribunale di Latina). In seguito, UNICAS impiegherà i predetti Report per redigere i Report finali del Tribunale di Cassino, del Tribunale di Frosinone e del Tribunale di Latina.

Raccolta di dati tramite interviste (08.2022-09.2022): Al fine di precisare il quadro relativo all'organizzazione e al funzionamento dell'UPP presso il Tribunale di Cassino, UNICAS provvederà all'avvio e allo svolgimento di una raccolta di informazioni presso i soggetti coinvolti nell'attività dell'UPP.

A tal proposito, UNICAS predisporrà questionari rivolti a magistrati, dirigenti amministrativi, addetti UPP, cancellieri, esponenti dell'avvocatura (i questionari forniranno una sorta di traccia da usare durante i colloqui; ciò allo scopo di favorire una maggiore dialettica e comprensione delle tematiche di rilievo).

Nel mese di settembre 2022, UNICAS svolgerà interviste e colloqui con gli addetti all'UPP del settore civile. UNICAS prevederà il successivo svolgimento di interviste e colloqui con altri rappresentanti delle summenzionate categorie.

Predisposizione di Report (08.2022-09.2022): UNICAS predisporrà il Report sul quadro normativo e attuativo dell'UPP a livello nazionale, oltre che con particolare riguardo agli Uffici giudiziari di Cassino, Frosinone e Latina.

Attività di monitoraggio e rendicontazione (08.2022-09.2022): In relazione all'attività di rendicontazione del Progetto e secondo le indicazioni ministeriali, UNICAS compilerà la «Scheda di rilevazione attività», nella quale includere altresì quanto pertinente all'Azione 1.3.

Predisposizione di Report (settembre 2022): UNICAS redigerà tre Report finali sugli UPP dei Tribunali di Cassino, Frosinone e Latina, impiegando, quale punto di partenza, il quadro fornito dai Report intermedi, completato dalle informazioni acquisite tramite i colloqui individuali con gli esponenti dell'UPP.